

# Timbres postaux et non-postaux des zemstvos

## Le cas du Gouvernorat de Viatka

Par Gilbert M. Rios - APM



### Rappels sur les zemstvos

En introduction d'un précédent article publié sur le site de l'APM au sortir à l'été 2018 - « Le courrier dans la Russie Impériale des zemstvos - Le cas du Gouvernorat de Viatka » -, nous rappelons les grands bouleversements qui avaient traversé l'empire russe au début des années 60s sous l'impulsion du tsar Alexandre II : abolition du servage en 1861 , puis grandes réformes de l'administration avec le découpage des provinces - Grande Russie, Petite Russie, Russie orientale...- en gouvernorats ou gubernia eux-mêmes formés de districts ou uyezds , création des assemblées dirigeantes des nouveaux uyezds -dites zemstvos- . Tout ceci comme nous l'expliquions avait induit une réforme en profondeur du système postal pour permettre la circulation du courrier, jusqu'alors limité à la desserte des grandes villes, vers les coins les plus reculés des campagnes. Le 3 septembre 1870, un décret officialisant les postes locales et rurales était signé, qui les autorisait à transmettre la correspondance ordinaire ainsi que les journaux, annonces, envois d'argent, lettres assurées dans un périmètre limité... Des règles strictes encadraient le développement de ce nouveau service, pour le rendre complémentaire mais non compétitif vis-à-vis de celui des postes impériales...

Tout ceci est bien connu des philatélistes spécialisés sur ce pays et cette période. Ce qui l'est peut-être moins concerne les autres responsabilités des zemstvos au plan de la gestion administrative de leur territoire, avec notamment l'entretien des routes (ce qui n'était pas une mince affaire eu égard à la taille des territoires et aux conditions climatiques très dures), la gestion des écoles, les services de santé (incluant cliniques et hôpitaux), les services vétérinaires (d'une grande importance pour un pays essentiellement rural), le maintien de la loi et de l'ordre, la promotion du commerce, le support aux organismes de bienfaisance et de bien-être ainsi que d'autres activités d'intérêt direct pour les districts. En 1912, après une cinquantaine d'années d'existence, les zemstvos avaient créé 40 000 écoles primaires, environ 2 000 hôpitaux, un réseau de bibliothèques, des salles de lecture, des pharmacies et des centres médicaux. Leur budget avait été multiplié par 45 par rapport à la situation de départ en 1865, pour atteindre 254 millions de roubles. En 1912, 30% des dépenses des zemstvos étaient consacrées à l'éducation, 26% aux soins de santé, 6 % au développement de l'agriculture et de l'économie locale et 3% aux services vétérinaires. En 1912, cela représentait environ 150 000 emplois d'enseignants spécialisés, médecins, agronomes, vétérinaires, statisticiens et autres<sup>1</sup>.

Les taxes assuraient le budget de ces institutions. Celui-ci était établi principalement à partir d'impôts sur l'immobilier (principalement la terre et donc le monde paysan). Mais des timbres étaient aussi émis pour certains services : postes bien sûr mais aussi police, écoles publiques rurales, agriculture, services vétérinaires ou encore œuvres de charité. Dans ce qui suit nous voudrions sensibiliser le lecteur à ces timbres fiscaux non-postaux qui présentent

---

<sup>1</sup> <https://www.encyclopedia.com/history/modern-europe/russian-soviet-and-cis-history/zemstvo>

souvent une grande similitude formelle avec les timbres postaux, mais aussi aux différences de leurs fonctions. Comme nous l'avions fait dans notre premier article, nous prendrons comme cas d'étude particulier le gouvernorat de Viatka qui a été l'un de ceux à émettre le plus grand nombre de timbres fiscaux. Tous les documents présentés dans ce qui suit, à l'exception de ceux qui font l'objet des deux premières figurent appartiennent à la collection personnelle de l'auteur.

### Les timbres non-postaux des zemstvos<sup>2</sup>

Les zemstvos avaient suffisamment de liberté pour émettre des timbres fiscaux ; ils l'ont peu utilisé en fait jusqu'au début des années 90s, période à laquelle apparaissent réellement ces timbres pour supporter d'abord les frais de santé et l'aide aux personnes les plus nécessiteuses.

L'un des déclencheurs du mouvement est une loi, promulguée en 1895, qui autorise les districts (zemstvos) à ouvrir leurs propres pharmacies. Le premier timbre médical zemstvo, émis par la ville de Danilov en 1900, avait une valeur de cinq kopecks et comprenait un numéro de contrôle. Mais c'est dans le gouvernorat de Viatka qu'a été émise la plus grande variété de timbres médicaux. En 1912, l'uyedz de Kotelnich a émis deux timbres différents se-tenant de cinq kopecks pour les prescriptions sur ordonnance et en 1918 un timbre de 50 kopecks portant le symbole soviétique du marteau et de la faucille (ci-après : Viatka à gauche, Kotelnich au centre et à droite).



A quoi correspondaient les frais de prescription ainsi couverts ? Cette question a été beaucoup débattue et nous reprendrons l'explication suivante avancée par Youri Kotchetkov<sup>3</sup> : dans la Russie tsariste, les zemstvos ont fourni une assistance médicale importante à la population locale via des hôpitaux zemstvo bien connus, des pharmacies, des praticiens médicaux... Certains médicaments en pharmacie étaient gratuits, ou bien encore des réductions importantes ont été imposées. Cela était particulièrement vrai pour les médicaments sur ordonnance coûteux, qui étaient souvent fabriqués directement à la pharmacie. Pour obtenir un soutien financier en l'absence de soutien de l'Etat, les zemstvos ont introduit un droit de prescription, dont le produit était destiné à fournir des

<sup>2</sup> Extraits de "Imperial Russian and zemstvos stamps" – Collection G.H.Kaestlin – Edited by Thomas Lera and Leon Finik (Smithsonian Institution Eds.)

<sup>3</sup> <http://www.nepochta.ru/art/s7.html>

médicaments aux pauvres. Dans de nombreuses villes ils participaient aussi aux frais d'hospitalisation.

Outre les timbres médicaux, ont été émis des timbres pour d'autres services, notamment la police, les écoles publiques rurales, l'agriculture et les services vétérinaires. Une copie de certains ainsi émis à Poltava en 1912 suit (Agronomie, Services vétérinaires, Ecoles publiques et Services médicaux de la gauche vers la droite).



### Timbres postaux et non postaux dans le gouvernorat de Vyatka

Le gouvernorat de Vyatka était formé de 11 uyezds ou districts. Nous avons choisi de confronter timbres postaux et non postaux dans ce qui suit au travers de trois illustrations : la première concerne le district de Vyatka , la seconde celui de Nolinsk et la troisième ceux d’Urzhum et de Glazov.

**La ville de Vyatka** (aujourd’hui Kirov) avait pour armoirie celle qui est rapportée ci-dessous. Sur toute la période allant de 1865 à 1918, il n’a été émis que deux timbres postaux dans ce



district : le n°1<sup>4</sup> en 1896 de couleur marron (une paire est présentée ci-contre), et le n°2 en 1905 de couleur bleu (un exemplaire unique et un bloc de 4 sont fournis ci-contre).



<sup>4</sup> Au sens de la classification de F.G.Chuchin

Tous deux ont une valeur faciale de 2 kopecks, et ils portent en leur centre l'arc avec la flèche, emblème de Vyatka. Ces timbres servaient à payer le service postal pour le courrier à l'intérieur du district seulement.

Les 4 timbres verts de 5 kopecks qui constituent le bloc de gauche sont des timbres taxe médicaux qui, comme déjà indiqué, servaient à acquitter les taxes à payer au zemstvo pour obtenir des médicaments sur ordonnance auprès des pharmacies du-dit zemstvo.



Enfin le dernier timbre ici à droite d'une valeur faciale de 5 kopecks lui aussi, est un timbre dont le montant était destiné à constituer un fond de support pour les familles dont certains proches avaient été appelés à la guerre.



Ces timbres non-postaux ressemblent beaucoup aux timbres postaux, avec

notamment en leur centre l'emblème du district de Vyatka où ils ont été émis dans les années 1900s.

Cette similitude ne se retrouve pas avec les 5 timbres qui suivent. Ce sont des timbres non-postaux assez rares, émis en 1913, par le zemstvo de Vyatka pour venir en aide aux orphelins. Ils ont été imprimés sur papier courant, sans perforation et sans gomme au dos. Cinq valeurs faciales apparaissent : 1, 2, 3, 5 et 10 kopecks. Remarquons tout de même que leur origine est clairement identifiée avec au centre l'emblème héraldique de Vyatka.





La deuxième illustration concerne **la ville de Nolinsk**, qui a donné son nom à un autre uyezdz de ce même gouvernorat de Vyatka. L'écusson dans sa partie supérieure fait état de ce rattachement, et affiche dans sa moitié inférieure l'emblème propre de Nolinsk qui est une oie.

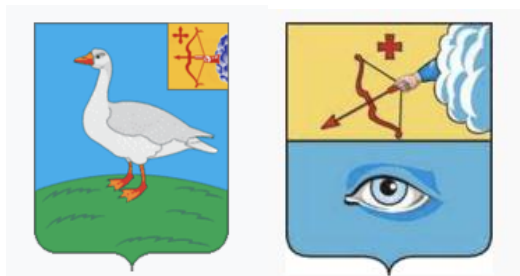
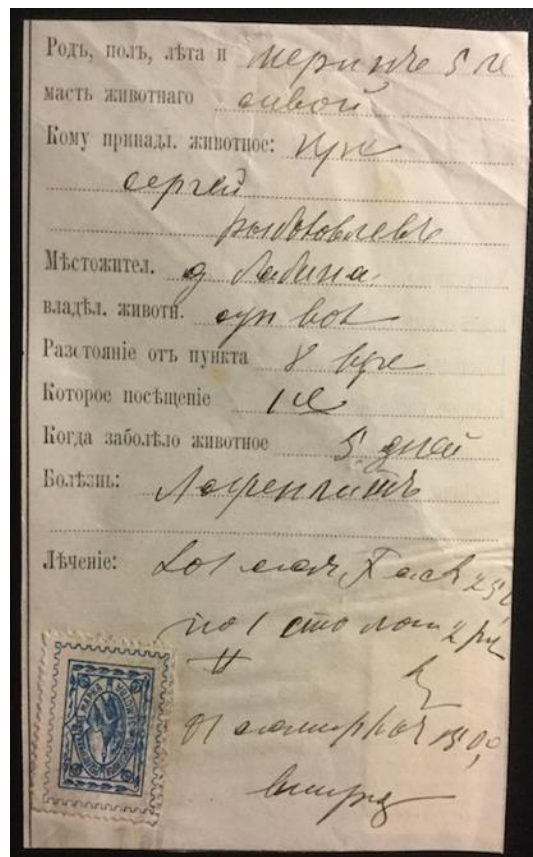
Nolinsk a émis dans la période 1871-1917 un assez grand nombre de timbres postaux : 27. Tous les timbres à partir de 1876, c.a.d du numéro 8 dans la classification de F.G. Chuchin, portent l'oie en leur centre. Les timbres présentés ici - respectivement n°22 de 6 kopecks et n°24-a de 3 kopecks en bloc de 4 - en attestent.



Les documents qui suivent sont des ordonnances vétérinaires délivrées dans l'uyezd de Nolinsk. Elles portent à leur base le timbre fiscal de 3 kopecks ci-après, dont la structure est identique à celles de ceux qui précèdent, avec en son centre l'oie qui caractérise Nolinsk au plan héraldique.



Découvrons les renseignements que portent ces ordonnances en parcourant par exemple celle de gauche. Sur la première ligne figurent des renseignements sur l'espèce, le sexe et l'âge de l'animal : ici une vache de 2 ans. Sur la seconde ligne, des informations sur sa couleur et ses signes particuliers : ici couleurs noire et blanche. En ligne 3, le statut et le nom du propriétaire : ici un paysan du nom de Agathon Ogorodnikov. Puis en ligne 4 la localisation et son rattachement : le village Rospity du volost de Dvorischevsky. Ensuite il est fait état de la distance au village : dans ce cas 13 versts soit environ 13 kms. Puis du nombre de visites déjà effectuées : il s'agit ici de la première. De la date à laquelle on peut considérer que l'animal est tombé malade : pour le cas examiné il y avait trois jours. La nature de la maladie et la médication indiquées : sont difficiles à saisir ici... Et enfin du paiement reçu via le timbre taxe : en l'occurrence comme déjà dit 3 kopecks. Donc une foule de renseignements qui attestent du sérieux du système mis en place pour assurer un bon suivi au plan sanitaire.



La troisième illustration concerne **les villes de Urzhum et Glazov**, qui chacune ont donné leur nom à un uyezdz du gouvernorat de Vyatka. Leurs écussons rappellent le rattachement à Vyatka dans sa partie supérieure, et l’emblème propre de chacune suit : oie pour Urzhum (mais différente de celle de Nolinsk) et œil pour Glazov.

Après avoir donné à titre d’exemple pour chaque uyezdz un timbre émis par la poste du district dans la période concernée (1<sup>ière</sup> ligne) - n° 6-a pour Urzhum (1901) et n° 10 pour Glazov (1898) (classification de Chuchin), nous présentons 2 timbres taxe émis respectivement en 1916 pour Urzhum et en 1912 pour Glazov : le premier par une œuvre qui récoltait des fonds pour les victimes de la 1<sup>ière</sup> Guerre Mondiale, et le second par une autre œuvre de charité travaillant pour les orphelins.

Il s’agit ici de timbres non dentelés. Comme pour Vyatka et Nolinsk, nous constaterons la similitude formelle des 2 types de timbres. Dans le cas du timbre fiscal d’Urzhum, les inscriptions horizontales (supérieure et inférieure) sont identiques à celle du timbre postal et rappellent que les timbres ont été émis par le Conseil du zemstvo d’Urzhum ; toutefois l’oie qui est au centre du timbre postal a été remplacée sur le timbre fiscal par une inscription

« жертвам войны » qui fait référence à son objet : les victimes de guerre. Sur le timbre fiscal de Glazov, c'est l'inscription au-dessus du montant en kopeck « въ помощь сиротамъ » qui rappelle que le timbre est destiné au soutien des orphelins et remplace le « почтовая марка » qui faisait référence au « timbre-poste ».



Ces timbres fiscaux ont été émis avec différentes valeurs faciales comme indiqué sur les 2 figures qui suivent - notamment 2, 10, 15 et 21 kopecks pour celui de Glazov et 2, 4, 11, 12 et 15 pour celui d'Urzhum – et sur des papiers de couleurs différentes. La figure qui suit montre quant à elle un morceau de feuille d'émission marron qui porte 6 timbres de valeurs faciales 2, 4, 5, 11, 12 et 15 kopecks, et permet de constater qu'une même valeur faciale pouvait être associée à diverses couleurs de papier...





### Pour conclure...

Nous pourrions fournir d'autres exemples pour d'autres gouvernorats que celui de Viatka que nous avons choisi ici de cibler. Nous pensons notamment à Cherepovets, Ananief, Irbit, Griazovets, Yegoryevsk...présents dans notre collection. Ils attestent souvent eux aussi de la grande similitude des timbres postaux et non-postaux : les 2 types de timbres ayant été commandés souvent aux mêmes imprimeries, les graveurs n'ont pas modifié la conception d'un type à l'autre. Les valeurs faciales des timbres non-postaux peuvent être nettement plus élevées que celles des timbres postaux suivant leur fonction. Il n'est pas rare d'y voir apparaître des valeurs de 25 kopecks ...

Notre sentiment est qu'il est peu judicieux dans le cadre du « système zemstvo » de distinguer de façon trop abrupte timbres postaux et timbres non-postaux puisque tous étaient associés à des sommes versées au zemstvo pour assurer le fonctionnement des services internes, et supporter des œuvres destinées au soutien des populations, comme cela avait été prévu dans le cadre de la politique de décentralisation mise en place au sein de l'Empire.

Il est clair que le mot "zemstvo" a introduit une confusion pour les collectionneurs. Dans leur très grande majorité, ceux-ci considèrent que cette dénomination fait référence uniquement aux timbres postaux ... Mais force est de constater que bon nombre des collectionneurs incluent de fait (souvent sans s'en apercevoir) dans leurs collections des timbres non postaux ... Ainsi en est-il par exemple du timbre médical vert de Viatka représenté ci-avant souvent assimilé à tort à un timbre postal qui serait une curiosité hors catalogue ...

Il nous paraît en fait dommage que trop peu nombreux soient les collectionneurs qui s'intéressent à ces timbres fiscaux qui apportent une vision nouvelle et intéressante sur le système zemstvo, sa fonction sociale et les répercussions ultérieures qu'il a pu avoir. Mis en place par un système impérial autocratique qui s'est finalement trouvé dépassé par les succès de la décentralisation qu'il avait introduite (en dépit des tentatives de reprise qu'il a pu faire à la fin du XIX<sup>ième</sup> siècle), ce système zemstvo même s'il a été détruit après 1918 a réellement servi de modèle à un autre système tout aussi autocratique, celui des soviets. Ainsi, pour la médecine par exemple, Anatoly Bezkorovainy<sup>5</sup> a-t-il souligné à plusieurs reprises (dans son livre « All was not lost : Journey of a Russian Immigrant from Riga to Chicagoland » , ou encore dans un article publié par dans le « Texas Reports on Biology and Medicine de 1974) que le système zemstvo mutualisé a été réellement le précurseur de la médecine sociale mise en place par les soviets.

Lorsqu' on s'intéresse aux timbres non postaux des zemstvos, on est confronté au problème suivant: comment les trouver ? La logique amène aux propriétaires d'albums usés portant des timbres de la Russie d'avant la révolution. Très souvent la recherche conduit aussi d'une manière ou d'une aux timbres postaux des zemstvos. En effet ceux qui s'y intéressent ont souvent dans leur collection comme déjà dit des timbres non postaux mal identifiés. Enfin on peut les trouver sur certains documents administratifs : nous mentionnerons par exemple la présence assez fréquente de timbres fiscaux hospitaliers sur les passeports de paysans qui avaient été soignés dans ces institutions...

Que dire de leur valeur de marché : assez stable et voisine de 1 \$ à la fin des années 90s, elle s'est bien élevée depuis ; aujourd'hui lors des rares ventes de tels objets, il est fréquent d'atteindre pour les plus beaux d'entre eux des prix d'achat de 25 à 30 \$...

---

<sup>5</sup> "Texas Reports on Biology and Medicine" - Anatoly Bezkorovainy (1974)